

Verslag van de vergadering van de gecombineerde raadscommissies Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en Milieu en Algemene Bestuurlijke Zaken, gehouden op woensdag 5 oktober 2016 om 19.30 uur in het gemeentehuis

Aanwezige leden: Blok, Blomsma, Van Bruggen, Doesburg, Heres, Hoekzema, Journée, De Jong, Kuiper, Rutgers, De Vries
Voorzitter: Wijnstra
Namens het college: Bakker, Van de Kolk, De Vries
Commissiegriffier: Kruims
M.k.a.: Berghuis, Van Dijk, Koster, Rus

1. Opening en vaststelling agenda

Voorzitter opent vergadering, heet aanwezigen welkom. Meldt dat de heren Berghuis, Koster, Rus en Van Dijk afwezig zijn. Constateert dat PvdA-fractie akkoord gaat met voorstel om het op haar verzoek toegevoegde pt.7 monitor Sociaal Domein te schrappen voor vanavond en in december samen met de 2^e kwartaalrapportage te behandelen. Kwartaalrapportages Sociaal Domein worden regulier op LTA gezet. Agenda wordt aldus vastgesteld.

2. Verslag vergadering VROM 7 september 2016

Tekstueel / n.a.v.	Blomsma vraagt naar stand van zaken rond toezegging inzake evaluatie groenvoorziening Pfh. De Vries zal raad die evaluatie doen toekomen vóór behandeling Begroting 2017. In bijdrage Blok bovenaan p.5 aan `fractie CU gaat akkoord met voorstel `om zienswijzen in te dienen` toevoegen. Verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.
--------------------	---

3. Verslag vergadering ABZ 19 mei 2016

Tekstueel / n.a.v.	Bij aanwezigen moet `De Jonge`` De Jong` zijn. Verslag wordt aldus gewijzigd vastgesteld.
--------------------	---

4. Voortgang Programmaplan onderwijshuisvesting

De Jong	Dringt aan op tijdig beschikbaar stellen van stukken. Voorliggend voorstel is grootste uitdaging op onderwijs huisvestingsgebied voor gem. Bedum. Scholen zijn goed betrokken, achter de schermen wordt hard gewerkt maar nieuwheid van processen beneemt raad zicht op voortgang enigszins. CU voelt zich erg betrokken en wil graag over voortgang geïnformeerd worden. Versterking is qua tijdspad een uitdaging, maar moet z.s.m. voltooid zijn om vertraging bij andere scholen te voorkomen. Hoe zijn onderlinge verhoudingen tussen betrokken partijen? Hoe worden gebruikers adequaat en tijdig betrokken bij het proces? Financiering blijft ook na toezegging Rijk onzeker. Kan voorstel om boekwaarden gedeeltelijk t.l.v. AR te brengen billijk omdat investering in onderwijs duurzaam is maar wil boekwaarden gespecificeerd zien en is tegen meerkosten voor gemeente bij aanvang van deze ingewikkelde plannen. Is er geen boekhoudkundige oplossing voor de boekwaarden? Nieuwbouw vertegenwoordigt immers ook waarde en door grotendeels externe financiering zijn de kapitaallasten gering. Gaat akkoord maar wil dit dossier terugzien in de raad als een grotere afboeking dan voorzien nodig blijkt. Is blij met voortgang, het is en blijft naast de vervelende aspecten van de aardbevingen een geweldige kans om de onderwijshuisvesting sterk te verbeteren. Akkoord met voorstel mits de afboeking wordt gespecificeerd.
Rutgers	Deelt opmerking CU over stukken. Heeft begrip voor vertrouwelijkheid ervan. Ziet momenteel geen andere dekkingsmogelijkheid voor afboeking onder rv pt. 2. Is wel benieuwd naar mogelijkheden die CU oppert maar kan niet akkoord gaan zonder kennis van de bedragen. Deelt opmerking van CU over voortgang, maar blanco cheque afgeven om maar af te boeken gaat het CDA een stap te ver. Komt hier graag bij begroting op terug.
Hoekzema	Begrijpt aarzelingen over afboeken tlv AR niet: dat was al zo afgesproken. Akkoord.
Heres	Oppert dat commissie vanwege vertrouwelijkheid op andere wijze geïnformeerd had kunnen worden.

	<p>Is blij met stand van zaken, maar kon wegens andere bezigheden de vanmiddag ontvangen specificaties per school helaas niet doornemen, deelt opmerking CU en CDA daarover. Blijft parkeerverbod bij tijdelijke school aan Fazant de volle periode van kracht? Is er een bezwaarschrift ingediend m.b.t. Walfridusschool? Is bezorgd of de planning haalbaar is vanwege vele onzekerheden. Is er nog steeds geen contact over school in Onderdendam? Betreurt het dat verzoek van PvdA om studie naar brede school indertijd is afgewezen terwijl daar achteraf wel tijd voor was geweest. Deelt voorstel CDA inzake voorstel pt. 2 en wil graag geïnformeerd blijven over stand van zaken t.a.v. alle scholen.</p>
Bakker	<p>Vervangt wethouder Van Dijk in dezen. Complimenteert pfh, organisatie en schoolbesturen met het vele door hen en anderen verzette werk. Toelichting op bedragen is te laat verzonden als gevolg van fout van gemeente zelf. Nieuwsbrief met stand van zaken per school werd te laat door externen aangeleverd. Zegt toevoeging aan raadsvoorstel van cijfers over afboeking van boekwaarden per school toe. Beamt woorden CU dat dit grootste uitdaging ooit op onderwijshuisvestingsgebied in Bedum is: in plaats van gedoseerd en gefaseerd wordt in korte tijd de onderwijshuisvesting van vijf scholen gelijktijdig aangepakt. Maar het is ook nog omvangrijker en ingewikkelder omdat er ook diverse externe financieringsbronnen zijn. NAM neemt zijn aandeel en is bij verbouw ook opdrachtgever. Er is extra geld voor de helseuren binnengehaald van de rijksoverheid, hoewel minder dan was toegezegd. Ook al wensen sommigen dat te vergeten. Onder andere omdat ook rekening gehouden moet worden met wettelijke verantwoordelijkheid van schoolbesturen is de communicatie met betrokken partijen erg ingewikkeld. Alles overziend is er nog een heel redelijk tempo bewerkstelligd, maar gaat het tempo van voortgang en soms ook van informatie soms met horten en stoten en krijgt de raad daardoor soms op het laatste moment aanvullende informatie. Dat is niet goed voor zover het aan de gemeente zelf ligt. Voor de rest was daar niets aan te doen. In het overzicht van financieringsbronnen, boekwaarden en kapitaallasten was te zien dat er afgerond € 1,5 mln. aan boekwaarden van (delen van) schoolgebouwen die niet meer overeenkomstig hun bestemming worden gebruikt moet worden afgewaardeerd. Het is het meest zuiver en ligt het meest in de lijn van werken om dat ten laste van de AR te doen. Op andere constructies is wel gestudeerd maar daarmee belast je je begroting meerjarig met een bedrag dat eigenlijk niet zou moeten. Boekwaarde van “Venhuisschool” en “De Akker” in Zuidwolde, die in geheel worden afgestoten, moet naar nul. In de toekomst geldt dat ook voor de “Togtemaarschool”. Voor zover er op de “Regenboog” en de “Walfridusschool” boekwaarden zitten die samenhangen met verwijdering van gebouwdelen, worden die afgeboekt. Met die greep in de AR wordt structureel nadeel in de begroting voorkomen. In het staatje is te zien dat de tekortschietende vergoedingen van NAM en Rijk leiden tot een nadelig saldo van plm. € 80.000,-- en omdat die boekwaarde van € 1,5 mln. ineens ten laste van de AR wordt gebracht ontstaat er een relatief voordeel in de begroting van € 20.000,--, met de kanttekening dat ramingen nog geen werkelijkheid zijn en dat bij herbestemming van een voormalige schoolterrein, bijvoorbeeld “De Akker”, de netto grondopbrengst terugvloeit naar de AR. Dat is ook het zuiverst: je begint bij nul, overigens denken ze in Den Haag dat je voor zo’n bouwkvavel heel veel geld kunt krijgen, heeft zelfs een ministeriele ambtenaar ervan moeten overtuigen dat dat luchtfietserij is. Voor de afschrijving telt niet hoeveel een schoolgebouw waard is maar hoeveel je erin geïnvesteerd hebt, in hoeveel jaren je die kapitaallasten afschrijft en hoe je dat boekhoudkundig verantwoordt.</p>
De Jong	<p>Dat klopt, maar vanwege de vele externe financieringsbronnen is de kapitaallast niet gelijk aan de investering die de gemeente doet. Daar zou enige ruimte in kunnen zijn. Is echter wel tevreden met de toelichting op de langjarige exploitatie.</p>
Bakker	<p>Vult nog aan dat er, altijd al, een heel groot verschil kan zitten in de waarde van een gebouw en de omvang van de kapitaallasten of de boekwaarde. Natuurlijk zou je wat het Rijk betaalt ook weer kunnen afschrijven, maar dan wordt het wel heel erg ingewikkeld. CU en andere fracties willen ervoor waken dat de gemeente wordt geconfronteerd met nog meer kosten dan nu het geval is. College zet daar uiteraard nadrukkelijk op in maar kan dat niet garanderen. Noemt daarvan één voorbeeld.</p>

	<p>Pfh. Van Dijk heeft raad eerder gemeld dat hij de overeenkomst met de NAM over tijdelijke huisvesting heeft getekend op één onderdeel na: dat betrof de kwestie wie voor de tijdelijke huisvesting gaat betalen nadat de scholen afgebouwd of verbouwd zijn. College had graag gezien dat de NAM als opdrachtgever meteen aan het begin van het schooljaar aannemers en ondernemers op de locaties Walfridusschool en Horizon aan het werk had gezet, terwijl het daar zoals bekend nog steeds stil is. Bij de Horizon speelt de afweging of nieuwbouw niet goedkoper is dan verbouw, op zich een legitieme afweging mits dat niet te lang duurt omdat het de planning anders in de wielen rijdt. Maar dit illustreert ook waarom wethouder Van Dijk terecht zijn handtekening niet onder die passage heeft gezet. Want hoe kun je de gemeente nou vragen te betalen voor iets waar zij geen enkele invloed op heeft? Als de gemeente zelf nalatig of te langzaam is valt daar nog over te praten, maar in het geval van deze voorbeelden absoluut niet. Commissie kan die stand van zaken lezen in de nieuwsbrief die zij vanmiddag heeft gekregen, die ook naar alle ouders gaat, en opgesteld is i.o.m. de schoolbesturen. En zeker bij de Horizon ziet het college een legitieme reden voor enige vertraging, maar de financiële gevolgen van die vertraging kunnen in geen geval voor rekening van de gemeente komen. College is optimistisch voor wat betreft inzake Walfridus ingediende bezwaarschriften en zaken die met het parochiebestuur moeten worden geregeld. Beide zaken zijn overkomelijk. College verwacht er met bezwaarmakers uit te kunnen komen zodat het niet leidt tot verdere vertraging. Wel kun je naarmate de tijd vordert, zeggen dat het college blij zal zijn als die scholen volgende zomervakantie inderdaad weer terug kunnen naar hun nieuwe of vernieuwde gebouw.</p>
De Jong	<p>Begrijpt regel over ineens afwaarderen bij sloop, kan ermee leven dat exploitatie dan ook langjarig een stuk zwaarder zal wegen. Vroeg niet zozeer om garantie dat er niet meer uitgegeven wordt, maar wou afbakenen wat onder b. wordt besloten. Is blij met toegezegde specificatie. De ruim € 1,5 mln. staat ook in de stukken maar genoemde overweging van sloop vs. nieuwbouw inzake de Horizon is reden dat de CU wil afkaderen dat niet ineens toch een groter bedrag blijkt te moeten worden afgeboekt; dat dat dan apart verantwoord wordt. Vraagt zich in dit verband ook af of <i>a fonds perdu</i> wil zeggen dat de gemeente het als een <i>gift</i> krijgt of dat er kans is dat vroeg of laat iemand dat geld terug vraagt.</p>
Rutgers	<p>Onderschrijft complimenten voor het harde werken van pfh. en andere betrokkenen. De opgave is enorm complex. Is blij met toegezegde specificatie van boekwaarden in raadsvoorstel. Begrijpt dat ramingen geen zekerheid bieden, maar hoopt snel op meer duidelijkheid.</p>
Heres	<p>Dankt burgemeester voor antwoorden op vragen van PvdA. Sluit zich aan bij gemaakte complimenten aan wethouder, ambtenaren en overige betrokkenen. Neemt aan dat nieuwsbrief na 17.00 uur binnengekomen is, heeft die nog niet gezien. Zal in raad reageren op raadsvoorstel.</p>
Bakker	<p><i>A fonds perdu</i> is een ambtelijke term voor <i>betaling ineens</i>. Het Rijk bezigt deze term m.n. wanneer het structurele vergoedingen ineens overmaakt; <i>gift</i> is hier geen goede associatie.</p>
Voorzitter	<p>Begrijpt dat dit een eenmalige bijdrage van het Rijk is, los van het aanbestedingsresultaat.</p>
Bakker	<p>Inderdaad, maar er is natuurlijk een groot hosanna-geroep ontstaan. Begin september kwamen er nog Kamerleden op bezoek om complimenten in ontvangst te nemen, die heeft hij ook gegeven maar met de kanttekening dat de uitkomst niet volgens afspraak was: Bedum zit deels met kosten die door NAM noch het Rijk worden vergoed en dat geldt ook voor de risico's nadien. Voor zover Bedum opdrachtgever is werkt zij met ramingen en het ligt er maar aan hoe de aanbesteding loopt of zij met dat minder dan toegezegde bedrag uitkomt.</p>
Heres	<p>Memoreert in dit verband de raadsbreed aangenomen motie waarin is aangegeven dat de gemeente Bedum door deze lagere bijdragen zeer moeilijk komt te zitten.</p>
Bakker	<p>Maar daarin verschilden raad en college ook nooit van mening en in het tweede aanvullend akkoord staat glashelder dat extra kosten als gevolg van de aardbevingen niet voor gemeenterekening zullen blijven.</p>

	Dhr. Heres opperde dat er langer bij de optie van een brede school had kunnen worden stilgestaan als er meer tijd was geweest, maar vergeet dat het college destijds een tweede, minstens zo belangrijke reden op tafel heeft gelegd: dat de kinderopvang eigenlijk op een heel goede afstand van de diverse scholen staat en je riskeert dat die een marketinginstrument wordt als je die bij een of enkele scholen onderbrengt. En daar wil het college om principiële redenen maar ook omwille van de tijd verre van blijven. Dus ook al was er tijd genomen voor de optie brede school, dan was het hek van de dam geweest en was er in elk geval te weinig tijd geweest. Dat wil niet zeggen dat het college het oneens is met het idee achter die opmerking. Want in Zuidwolde wordt de PvdA op haar wenken bediend. Daar zit overigens een andere complicatie: wat het dorp nou zelf wil met de dorpshuisaccommodatie. Het gebrek aan duidelijkheid en eensluidendheid daarover in Zuidwolde is zorgelijk. College heeft duidelijk gemaakt dat er knopen moeten worden doorgehakt en de bouw van de school niet vertraagd mag worden door de discussie van moeten we naar het dorpshuis, moeten we renoveren of moeten we toch maar de school. Dus ook het college kijkt naar de optie brede school behalve als het niet kan en eigenlijk ook alleen maar tot nadelen leidt, en dan is het niet alleen een kwestie van tijd maar ook van andere overwegingen waarom het in Bedum gaat zoals het gaat. College gaat ervan uit dat de school in Onderdendam gesloten wordt. Het schoolbestuur heeft dat formeel meegedeeld. Het leerlingenaantal zit dicht tegen de opheffingsnorm aan. Eventuele verhuisplannen voor die school lijken hem een bijzondere uitdaging. Die school staat dus buiten beschouwing. Als om wat voor reden dan ook die besluitvorming zou worden teruggedraaid, voegt zich dat probleem toe aan de problemen die er al zijn met de scholen in Bedum en Zuidwolde.
Heres	Begreep dat er een feestje gevierd is in Onderdendam omdat de school open zou blijven.
Bakker	Gemeente heeft dat feest niet georganiseerd en schoolbestuur en dorpsbelangen steeds gewaarschuwd zich niet te gaan vertillen aan de giga-opgave om die boerderij aardbevingbestendig te maken en op te tuigen met functies en dat zij daar niet aan bij zal dragen.
Voorzitter	Constateert dat meerdere fracties het voorstel nog willen bespreken in de raad.

5. Begrotingswijziging 2017 Omgevingsdienst Groningen

Alle fracties	Delen teleurstelling over duurder geworden verbeterplan en greep in reserve, akkoord.
Blomsma	E.e.a. is in lijn met hetgeen in de VROM-vergadering van 7 sept. jl. bepaald is. Is benieuwd naar reactie op de diverse ingediende zienswijzen.
v.d. Kolk	College en cie. zijn het eens in dezen, deelt nieuwsgierigheid naar reactie op zienswijze.
Voorzitter	Constateert dat ook dit stuk als hamerstuk naar de raad kan.

6. Transitiefonds particuliere woningvoorraad

De Jong	Akkoord met voorstel. Dit fonds is een belangrijke handreiking om de particuliere woningvoorraad te helpen verbeteren, verduurzamen en levensloopbestendig te maken.
De Vries	Mensen helpen langer in eigen woning te blijven wonen is een zeer goede zaak. Akkoord. Welke mogelijke knelpunten ziet college in Onderdendam?
Blomsma	Zag na wat puzzelen dat € 50.000,- alleen bestemd is voor transitiefonds. Geheel akkoord.
Kuiper	PvdA juicht deelname aan transitiefonds toe, is groot voorstander van blijverslening die daarmee tot stand gebracht kan worden. Vraagt of provincie de combinatie van deelname-mogelijkheden 1 en 2 zal honoreren. PvdA kan met gevraagd krediet instemmen.
V.d. Kolk	Is blij met steun voor voorstel. College neemt handreiking van provincie als bevriende overheidslaag in dezen aan en participeert graag in deze regeling. GS oordeelt over de aanvragen, Bedum co-financiert en participeert direct dan wel indirect in het beslisteam dat over de aanvragen gaat. Subsidiedeel heeft meer een relatie met stedelijke vernieuwing en grootschalige aanpak in wijken en dorpen. Kan niet uitsluiten dat er in Onderdendam een grootschalige aanpak begint omdat het een pilotdorp is in het kader van de aardbevingen. Daarom is het als voorbeeld genoemd, maar niet meer dan dat. Provincie staat welwillend tegenover keus van Bedum. Dat Bedum verschillend omgaat met de twee delen is geen probleem. Als het subsidiedeel aan de orde is krijgt de raad een voorstel op het moment van kredietverstrekking.

	Ten aanzien van particulieren acht het college de gevraagde € 50.000,-- wenselijk om de eerste aanvragen adequaat te kunnen oppakken.
Voorzitter	Constateert dat ook dit stuk als hamerstuk naar de raad kan.

7. Rondvraag

Heres	Heeft vraag n.a.v. commotie rond kunstgrasvelden waar Zembla vanavond ook over gaat. Begrijpt dat bovenlaag van het kunstgrasveld in Bedum is goedgekeurd maar 2 mm. aangevuld moet worden. Gaat college bovenlaag van het kunstgrasveld laten aanvullen met rubber granulaat? Vraagt verder of al iets bekend is over onderzoek naar ondergrondse aanleg van 380kV-lijn in deze regio.
v.d. Kolk	In Amerika liggen kunstgrasvelden soms al 25 jaar zonder dat dat significante klachten heeft gegeven. Kunstgrasvelden in Bedum is na 2011 aangelegd en voldoet aan keurmerk milieu- en gezondheidseisen. Ver. van Sport & gemeenten heeft meegedeeld dat op kunstgrasvelden van na 2006 sporten geen gezondheidsrisico's met zich meebrengt. Dat is tot op heden ook standpunt van RIVM. Verder wordt onderzoeksrapport van European Chemicals Agency naar effecten van rubbergranulaat op gezondheid van mensen in feb.'17 verwacht. College heeft hierover contact met SV Bedum, overigens ligt op het Robbenveld ook rubbergranulaat, maar is er geen reden voor paniek en hoopt het college dat die ook niet ontstaat na de uitzending van vanavond. Heeft contact met burgemeester om juiste toon te vinden en dingen niet groter te maken dan ze al zijn. Het is zaak hierover adequaat te communiceren en rust te betrachten omdat zoals RIVM en ver. Sport & gemeenten zeggen dat het ook gewoon kan en mag.
De Vries pjh	Heeft geen nieuws inz. 380 kV-dossier, doet cie. verslaglegging toekomen zodra die er is.

8. Sluiting

Niets meer aan de orde zijnde sluit de **voorzitter** de vergadering om 20.26 uur.

Vastgesteld in de vergadering van 30 november 2016,

De griffier,

De voorzitter,

Pjh	Agendapunt	Toezeggingen 5 oktober 2016
Van Dijk	4. Voortgang Programmaplan onderwijshuisvesting	Raad krijgt voor raadsvergadering in memo opbouw afschrijving boekwaarden schoolgebouwen gespecificeerd.